



Appendiks 2

Beregningsforudsætninger for tobak

Forbrug, grænsehandel og priser

I beregninger af virkninger af afgiftsændringer på cigaretter og tobak er der forudsat en forbrugselasticitet på -0,4 for cigaretter og -0,1 for røgtobak. Det vil sige, at når prisen på cigaretter stiger med 10 pct., falder forbruget af cigaretter med 4 pct.

Danskere forudsættes at grænsehandle 250 mio. cigaretter i forbindelse med taxfree og i Syd- og Østeuropa, og denne grænsehandel skønnes at stige med 17 mio. stk. for hver krone, prisen pr. pakke i Danmark stiger, svarende til grænsehandlen pr. krone ved prisforskellen pr. pakke i 2018 ($250 / \text{mio. stk.} / (40,9 \text{ kr.} - 26,2 \text{ kr.})$), *jf. tabel 1*.

Danskere skønnes på nuværende tidspunkt ikke at grænsehandle cigaretter i nævneværdigt omfang i Tyskland, men antages at ville gøre det, hvis prisforskellen overstiger 4 kr. pr. pakke, svarende til en prisforskel på ca. 10 pct., *jf. nedenfor*. Handlen i Tyskland skønnes at stige med ca. 23 mio. stk. for hver krones prisstigning i Danmark, svarende til tidligere opgjort handel relativt til forbruget i 2018, *jf. nedenfor*.

Danskere antages at grænsehandle 200 mio. g røgtobak i Tyskland, og denne grænsehandel forventes at stige med 4 mio. g, for hver krone prisen for en pakke cigaretter stiger, idet afgiften på røgtobak antages at blive justeret parallelt ($200 / (158,3 - 107,8)$), *jf. tabel 1*.

Udlændinge antages at grænsehandle ca. 100 mio. cigaretter i Danmark, og denne handel forventes at aftage med 9 mio. stk. pr. krones dansk prisstigning. ($100 / (51,6 - 40,9)$), *jf. tabel 1*.

Tabel 1. Cigaret- og tobakspriser i 2018

Cigaretter	Kr. pr. 20 stk.
Gennemsnitspris i Danmark	40,9
Gennemsnitspris taxfree og Syd- og Østeuropa ¹⁾	26,2
Gennemsnitspris i Tyskland	40,7
Gennemsnitspris i lande som grænsehandler i Danmark ²⁾	51,6
Røgtobak	Øre pr. stk.
Røgtobak i Danmark	158,3
Røgtobak i Tyskland	107,8

1) Priserne i de forskellige lande ifølge Excise Duty Tables juli 2018 er vægtet med fordelingen af inflow-lande ifølge KPMG 2017. Prisen i Sverige indgår dog ikke i vægtningen, da prisen er højere end i Danmark, og der antages derfor ikke at blive grænsehandlet cigaretter fra Sverige til Danmark.

2) Priserne i de forskellige lande ifølge Excise Duty Tables juli 2018 er vægtet med fordelingen af outflow-lande ifølge KPMG 2017. Prisen i Tyskland indgår dog ikke i vægtningen, da prisen er en smule lavere end i Danmark, og der antages derfor ikke at blive grænsehandlet cigaretter fra Danmark til Tyskland.

Kilde: EU-Kommissionens Excise Duty Tables juli 2018, KPMG Project Sun 2017, prisen på røgbak ifølge nemlig.com og egne beregninger.

Salget af cigaretter og tobak i Danmark beregnes residualt, dvs. som forskellen mellem grænsehandlen og det opgjorte forbrug. Grænsehandlen (og den illegale handel) udgør således en stigende andel af forbruget, når cigaretprisen i Danmark stiger.

Der er tale om en alt-andet-lige betragtning. Det vil bl.a. sige, at priserne i udlandet antages at været uændrede, således at der ses på den isolerede effekt af at ændre cigaretafgiften i Danmark.

Det bemærkes, at der er væsentlige usikkerheder forbundet med ovenstående skøn og antagelser, og der er derfor også usikkerhed om de beregnede effekter på provenu og samfundsøkonomi i forbindelse med afgiftsændringer. Usikkerheden er stigende med størrelsen af afgiftsændringen.

Grænsehandel i Tyskland

Priserne på cigaretter i Danmark og Tyskland har i de seneste år været på stort set samme niveau, og der har derfor ikke været en væsentlig tilskyndelse for danskere til at grænsehandle cigaretter i Tyskland. Skatteministeriet har igennem mange år skønnet, at danskere ikke i nævneværdig grad grænsehandler cigaretter i Tyskland. Denne grænsehandel forudsættes dog at opstå ved en vis prisforskel. Præcis ved hvilken prisforskel, det sker, er dog ukendt.

I 2013 var priserne på cigaretter ca. 7 pct. (2,5 kr.) højere pr. pakke i Danmark end i Tyskland, uden at det førte til nævneværdig grænsehandel. Det blev i den forbindelse antaget, at grænsehandlen ville opstå, når prisforskellen nåede ca. 10 pct. (3,5 kr.). Da prisen i 2000 var ca. 50 pct. (11 kr.) højere i Danmark, udgjorde grænsehandlen fra Tyskland ca. 450 mio. cigaretter. I 2000 var der væsentligt flere restriktioner på handel med tobak over grænser, hvilket givet den relativt store prisforskel må formodes at have bidraget til det forholdsvis beskedne grænsehandelsniveau. Det vurderes på baggrund af ovenstående, at prisforskellen skal være mellem 7-50 pct., førend danskere får et incitament til at grænsehandle i Tyskland. Grænsehandel med cigaretter i dag er mere tilgængelig i forhold til i 2000, bl.a. fordi der må medbringes væsentligt større mængder, og da der ikke er et krav

om, hvor længe man skal være bortrejst, førend der kan bringes cigaretter med ind i landet. Derfor antages det at grænsehandlen i Tyskland opstår, når prisforskellen overstiger 10 pct. svarende til en prisforskel på 4 kr. i 2018.

Da der i 2000 var grænsehandel i Tyskland, var grænsehandelsfølsomheden i forhold til Tyskland fastsat til $450/11=41$ mio. stk. pr. kr. Såfremt samme forhold lægges til grund og skaleres i forhold til det nuværende forbrug, kan grænsehandelsfølsomheden anslås til at være omkring 23 mio. stk. pr. krones prisforskel ($5.425 \text{ mio. stk.}/9.800 \text{ mio. stk.} * 41$).

Der er tale om en usikker antagelse, både hvad angår ved hvilken prisforskel grænsehandlen i Tyskland indtræffer, og hvor følsom grænsehandlen er i forhold til prisstigninger i Danmark. Det er muligt, at grænsehandlen vil opstå ved en større eller mindre prisforskel, end det her er forudsat.