

23. august 2018

## Aftale om sanering af bøvlende og byrdefulde afgifter

Med *Aftale om Erhvervs- og Iværksætterinitiativer* fra november 2017 blev der aftalt en række initiativer, som skal forbedre rammevilkårene for danske virksomheder og styrke grundlaget for den fremtidige vækst. Aftalen indeholdt blandt andet en sanering af afgifterne med omfattende forenklinger, afskaffelser og nedsættelser af en række afgifter, som indebærer, at det bliver billigere at være borger og virksomhed.

Aftaleparterne blev med erhvervs- og iværksætteraftalen enige om at fremlægge endnu en saneringspakke i 2018, der blandt andet har til formål at gennemføre nogle af forslagene fra saneringsudvalgets rapport, som ikke blev gennemført med erhvervs- og iværksætteraftalen.

Der skal være et fortsat fokus på at forbedre rammevilkårene for dansk erhvervsliv. Det skal være lettere at drive virksomhed, og det administrative besvær for virksomhederne skal reduceres gennem en yderligere sanering af afgifterne. Derudover skal det være billigere at være borger.

Regeringen, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre er enige om at følge op på aftalen om erhvervs- og iværksætterinitiativer ved at gennemføre en saneringspakke med 30 nye initiativer. Med saneringspakken afskaffes en række afgifter, som er bøvlende og byrdefulde for erhvervslivet. Samtidig gennemføres en række forenklinger og digitaliseringer i afgiftslovene, som vil gøre det lettere at drive virksomhed i Danmark. Derudover ryddes der op i en række afgifter, som ikke længere er relevante.

Saneringspakken er et betydeligt bidrag til oprydning og forenkling af afgiftssystemet. Oprydningen og forenklingen af afgifterne er imidlertid et løbende arbejde, som skal fortsættes i de kommende år, og der vil således også fremadrettet være fokus på at rydde op i afgifterne for borgere og virksomheder.

Saneringspakken skønnes at reducere virksomhedernes administrative omkostninger med mindst ca. 55 mio. kr. årligt. Derudover gennemføres en lempelse af afgifterne, som også vil gøre det billigere at være borger og virksomhed i Danmark.

## Saneringspakken

Aftaleparterne er enige om følgende initiativer:

### *Afskaffelse af afgift på sikringer til stærkstrømsanlæg*

Med henblik på en forenkling af forbrugsafgiftsloven afskaffes afgiften på sikringer til stærkstrømsanlæg. Initiativet skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 2 mio. kr. årligt.

### *Afgiftsfritagelse af godkendte traktorer og påhængsvogne*

Beløbene, der opkræves fra vægtafgiften, er meget beskedne, men indbetalingen er forbundet med administrative byrder for erhvervslivet. For at lette disse byrder afgiftsfritages godkendte traktorer og påhængsvogne fra vægtafgiften. Initiativet skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 5 mio. kr. årligt.

### *Forhøjelse af ølmoderationsordningen*

Med henblik på at styrke de mindre bryggeriers konkurrenceevne over for de større bryggerier for højes ølmoderationsordningen, så de mindre bryggerier modtager maksimal afgiftslettelse inden for rammerne af EU's strukturdirektiv. Initiativet skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 4 mio. kr. årligt.

EU-Kommissionen har foreslået en ændring af EU's strukturdirektiv, hvor der bl.a. lægges op til at gøre det muligt for små ciderproducenter at anvende reducerede afgiftssatser. Hvis det med direktivet bliver muligt at omfatte de små ciderproducenter, lægges der op til fra dansk side at udvide moderationen til også at omfatte små ciderproducenter. Initiativet skønnes at medføre et ikke-nævneværdigt mindreprovenu.

### *Forhøjelse af bundgrænsen for varegevinster (bamseafgift)*

Den nuværende bundgrænse medfører administrative byrder for udbydere af spil ifm. offentlige forlystelser, almennyttigt lotteri og spil uden indsats. Med henblik på at reducere de administrative byrder for virksomhederne for højes bundgrænsen for varegevinster fra 200 kr. til 750 kr. Initiativet skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 3 mio. kr. årligt.

### *Sanering af tinglysningsafgiftsloven*

Med henblik på at reducere en række forvridninger, forenkle og ensrette reglerne samt reducere de administrative byrder for virksomhederne i forbindelse med udlån saneres tinglysningsafgiftsloven, jf. bilag. Udover initiativer, som forenkler tinglysningsafgiftsloven, nedsættes den variable tinglysningsafgift på pant i fast ejendom og andelsboliger fra 1,5 pct. til 1,45 pct. i 2019. I 2026 nedsættes tinglysningsafgiften yderligere til 1,25 pct. Herudover nedsættes den faste afgift på pant i fast ejendom og andelsboliger fra 1.660 kr. til 1.640 kr. i 2019. Initiativerne skønnes at indebære byrdelettelser for erhvervslivet på samlet set ca. 55 mio. kr. årligt. Saneringen af tinglysningsafgiften skønnes samlet set at indebære et årligt mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 0-15 mio. i 2019-2025 og på ca. 20 mio. kr. i varig virkning.

Aftaleparterne er desuden enige om følgende initiativer, som er omtrent provenuneutrale:

#### *Afskaffelse af afgift på kaffeerstatning*

Der er afgift på kaffeerstatning (kaffelignende produkt, hvor det primære indhold ikke er kaffebønner), selvom der er i dag er meget begrænset forbrug af kaffeerstatning. Aftaleparterne er enige om at afskaffe afgiften, såfremt det er muligt i henhold til EU-retten.

#### *Afskaffelse af afgiften på antibiotika og vækstfremmere*

Afgiften er ikke længere relevant, da EU har forbudt brugen af stofferne til anvendelse i foderstoffer, og derfor afskaffes afgiften på antibiotika og vækstfremmere.

#### *Afskaffelse af kravet om banderolering af cigaretpapir*

I dag er der krav om banderolering af cigaretpapir, men det vurderes, at der ikke længere er behov for kravet, og derfor afskaffes kravet om banderolering af cigaretpapir.

#### *Afskaffelse af afgiften på visse former for snus*

I dag er snus, der indtages oralt, og som ikke er bestemt til at ryges eller tygges, ikke tilladt i detailhandlen, og derfor fjernes afgiften.

#### *Afgiftsfritagelse af vafler*

I dag gælder der forskellige regler for, hvornår der skal betales afgift af vafler. Det kan være vanskeligt for virksomhederne at administrere, og derfor afgiftsfritages visse vafler.

#### *Afgiftsfritagelse af offentlige prøveudtagninger*

I dag skal virksomheder betale afgift af vareprøver af øl, vin og spiritus, som udtages af andre offentlige myndigheder end Skattestyrelsen. Prøveudtagninger af alle offentlige myndigheder afgiftsfritages for at ensrette reglerne.

#### *Afskaffelse af fradraget for chokoladeovertræk*

I dag gives fradrag af chokoladeovertræk mv. ved fremstilling af is. De tekniske årsager, der oprindeligt lå til grund for fradraget, er dog ikke længere gældende, og derfor fjernes fradraget.

#### *Lempelse af affaldsafgift på lettere forurenede jord*

I dag skal der ikke betales afgift af en vis mængde lettere forurenede jord, der tilføres et deponeringsanlæg. Der vil bl.a. være positive miljømæssige konsekvenser ved at kunne deponere en større mængde. Grænsen for betaling af affaldsafgift af forurenede jord øges derfor fra 2 pct. til 3,5 pct. af den samlede mængde blandet affald.

#### *Præcisering af anvendelsesområdet for lystfartøjsforsikringsafgiftsloven*

I dag kan der være tvivl om, hvornår der er tale om et lystfartøj, hvilket er afgørende for om forsikringen er afgiftspligtig. Med henblik på at skabe større retssikkerhed for lovens anvendelse præciseres anvendelsesområdet i loven.

#### *Forenkling af lageropgørelse på brugte flasker*

I dag stilles der af kontrolhensyn krav om fysisk lageradskillelse af brugte flasker med og uden emballageafgift. Kontrolhensynet vejer dog ikke særligt tungt. Der stilles derfor fremover kun krav om en regnskabsmæssig adskillelse.

#### *Forenkling af afgift på is med tilsatte varer*

I dag skal der betales isafgift af varer, som ligger inden i isen, men ikke af varer, der ligger uden på isen. I praksis er afgrænsningen dog kompliceret og kan give anledning til tvivl. For at gøre det nemmere for virksomhederne at håndtere afregningen af afgifter og samtidig sikre en ensartet beskatning, skal alle varer, der tilsættes til is, indgå i afgiftsgrundlaget. For at undgå dobbeltbeskatning frigtages chokolade- og sukkervarer, der tilsættes til is, for afgift efter chokoladeafgiftsloven.

#### *Forenkling af afgiftsafregning af is-miks*

I dag beregnes afgiften af is-miks ud fra hvor meget is, der kan fremstilles af is-miksen. Da svulmingsprocenten kan variere, indføres der en standardsvulmingsprocent, som virksomhederne kan vælge at anvende, så de ikke behøver at opgøre den præcise mængde is, som kan fremstilles af is-miksen.

#### *Forenkling og ensretning af administrative bestemmelser*

I dag findes der mange variationer af forskellige registreringsformer, som er vanskelige for virksomhederne at navigere i. For at mindske virksomhedernes besvær forenkles og ensrettes en række administrative bestemmelser i afgiftslovene.

#### *Forenkling og digitalisering af bevillingsregler*

Der udarbejdes en mere ensartet og digital proces for anmodninger om godtgørelse af afgift for at gøre processen nemmere.

#### *Digitalisering af indberetning af motoransvarsforsikringsafgift*

I dag indberettes afgiften papirbaseret. Det vil dog medføre en enklere og mere korrekt administration af afgiften, hvis indberetningen foretages digitalt.

#### *Ensretning af reglerne i skadesforsikringsafgiftsloven*

I dag er ordlyden for fiskale repræsentanter i loven forskellig fra bl.a. lystfartøjsforsikringsafgiftsloven, og derfor ensrettes ordlyden.

#### *Analyse af lønsumsafgiften*

De fleste virksomheder, som har aktiviteter, der er moms fritaget, betaler lønsumsafgift. Det drejer sig blandt andet om virksomheder i den finansielle sektor. Der sker en løbende udvikling i den finansielle sektor og andre sektorer, som udbyder finansielle ydelser. Der igangsættes derfor en analyse af lønsumsafgiftssystemet, som blandt andet skal afdække, om der er ens afgiftsbelastning af sammenlignelige aktiviteter og lige konkurrenceforhold.

#### *Analyse af afgift på engangsservice*

Afgiften på engangsservice er i dag uafhængig af hvilket materiale, servicen er fremstillet af. Der sker en løbende udvikling af markedet for engangsservice. Der igangsættes derfor en analyse, som

skal afdække, om afgiften på engangsservice kan differentieres til fordel for bionedbrydeligt affald frem for fx plastik.

### Oversigt over initiativer med provenueæssige konsekvenser

Der fremgår en oversigt over initiativer med provenueæssige konsekvenser af tabel 1.

Mio. kr. (2018-niveau)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
<b>Lempelser i alt<sup>1</sup></b>	-10	-15	-25	-25	-30	-30	-25	-30
Tinglysning	0	-5	-10	-15	-15	-15	-10	-20
Afgiftsfritagelse for godkendte traktorer	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5
Forhøjelse af ølmoderationsordningen	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4	-4
Forhøjelse af bundgrænse for varegevinster (bamseafgift)	-3	-3	-3	-3	-3	-3	-3	-3
Afskaffelse af afgift på sikringer til stærkstrømsanlæg	-2	-2	-2	-2	-2	-2	-2	-2
<b>Finansiering i alt<sup>1</sup></b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>
EU-retlige tilpasninger af regler om momsfrigørelse	15	15	15	15	15	15	15	15
Pulje fra aftale om deleøkonomi	10	10	10	10	10	10	10	10
<b>Balance<sup>1</sup></b>	<b>15</b>	<b>10</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-5</b>	<b>-5</b>	<b>0</b>	<b>-5</b>

Anm: 1) Afrundet til nærmeste 5 mio. kr. pba. af summen af ikke-afrundede tal. Provenuet i 2019 vil afhænge af tidspunktet for ikrafttrædelse af lovforslaget.

Saneringspakken kræver lovændring. Initiativerne forventes at kunne træde i kraft i løbet af første halvår af 2019. Initiativet om moderation til små ciderproducenter forudsætter vedtagelse af EU-Kommissionens forslag til ændring af EU's strukturdirektiv.

Aftalen udgør en stemmeaftale. Regeringen fremsætter snarest lovforslag, der udmønter aftalen. Aftalepartierne forpligter sig til at stemme for de lovforslag, der udmønter aftalen.

## Bilag - Tinglysningsafgift

Der fremgår en oversigt over provenuvirkning af de enkelte initiativer i sanering af tinglysningsafgiftsloven af tabel 2.

Mio. kr. (2018-niveau)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
<b>Tinglysningsafgift i alt<sup>1</sup></b>	0	-5	-10	-15	-15	-15	-10	-20
<i>heraf underpant i ejerpantebreve</i>	50	50	50	50	50	50	50	50
<i>heraf altid anvendelse af hovedstolsprincip<sup>2</sup></i>	10	5	0	-5	-10	-10	0	90
<i>heraf overførsel af afgift for alle pantebreve</i>	-20	-20	-20	-20	-20	-20	-20	-20
<i>heraf nedsættelse af sats på pant i fast ejendom og andelsboliger</i>	-30	-30	-30	-30	-30	-30	-30	-130
<i>heraf nedsættelse af fast afgift på pant i fast ejendom og andelsboliger</i>	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10

Anm: 1) Afrundet til nærmeste 5 mio. kr. pba. af summen af ikke-afrundede tal. Provenuet i 2019 vil afhænge af tidspunktet for ikrafttræden af lovforslaget. 2) Inkl. merprovenu fra bortfald af afgiftsfrihed for rykningspåtegninger, som følge af at der altid vil skulle betales fast afgift ved overførsel af afgift.

### *Underpant i ejerpantebreve*

I dag er underpant i ejerpantebreve fritaget fra afgift, hvilket indebærer, at der ikke betales samme afgift på tværs af panttyper. Med henblik på at ensrette afgiften indføres en fast afgift på 1.640 kr. på underpant i ejerpantebreve i fast ejendom og andelsboliger. Forslaget bidrager således til en ensretning af afgiften mellem pantebrevstyper, hvilket bidrager til en mere lige konkurrence.

Initiativet skønnes at medføre et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 50 mio. kr. årligt.

### *Altid anvendelse af hovedstolsprincip*

Når et nyt pantebrev skal afløse et tidligere tinglyst pantebrev med lån i samme ejendom, kan tidligere betalt tinglysningsafgift modregnes ved tinglysning af det nye pantebrev. Dette kan ske efter det såkaldte restgældsprincip eller et hovedstolsprincip. Med henblik på at ensrette reglerne og lempe byrderne for virksomhederne indføres, at der i alle tilfælde kan modregnes efter hovedstolsprincippet. Dette bidrager til at reducere transaktionsomkostningerne og derved forvridningerne ved bolighandler, ligesom alle boligejere ligestilles ved salg af deres bolig. Samtidig medfører det betydelige administrative lettelser i penge- og realkreditinstitutter, som kan komme deres kunder til gode.

Til gengæld skal der betales en fast afgift på 1.640 kr. ved alle tinglysninger af pant, hvor hovedstolen på det nye pantebrev nedsættes efter hovedstolsprincippet. Det betyder samtidig også, at den nuværende mulighed for at opnå afgiftsfri tinglysning af såkaldte rykningspåtegninger bortfalder. Afgiften vil herefter i højere grad følge et princip om, at der skal betales en fast afgift, når der foretages tinglysning.

#### *Overførsel af tinglysningsafgift*

Med henblik på at ensarte og forenkle tinglysningsafgiften lægges der op til, at den nuværende mulighed for at modregne tinglysningsafgift af tidligere realkreditpantebreve og ejerpantebreve i fast ejendom til nye realkreditpantebreve udvides til også at omfatte mulighed for overførsel af afgift til og fra andre typer pantebreve (bortset fra skadesløsbreve) samt til andelsboliger.

Med ændringen overflødiggøres tinglysninger af omdannelser af pantebrevstyper, som penge- og realkreditinstitutter i dag foretager, for at kunne overføre afgift mellem alle panttyper. Dermed opnås en administrativ lempelse for penge- og realkreditinstitutter samt deres kunder.

Initiativet skønnes at medføre et årligt mindreprovenu på ca. 20 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd.

#### *Nedsættelse af tinglysningsafgiften på pant*

Der gennemføres en nedsættelse af den variable tinglysningsafgift på pant i fast ejendom og andelsboliger med 0,05 pct.-point fra 1,5 pct. til 1,45 pct. fra 2019 samt en yderligere nedsættelse med 0,2 pct.-point til 1,25 pct. fra 2026. Dermed opnår borgere og virksomheder en afgiftslempelse, som reducerer transaktionsomkostningerne ved bolighandler. Nedsættelsen skønnes at medføre et varigt mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 130 mio. kr. Herudover gennemføres en nedsættelse af den faste afgift ved tinglysning af pant i fast ejendom og andelsboliger fra 1.660 kr. til 1.640 kr.

#### *Frist for aflysning af pantebrev*

Det er vigtigt, at et pantebrev aflyses, når det er anvendt til at modregne afgift ved tinglysning af et nyt pantebrev i samme ejendom, så pantebrevet ikke anvendes til en afgiftsfritagelse igen. Fristen, for hvornår et pantebrev skal være afløst, udvides for så vidt angår fordringspant, virksomhedspant og pant i erhvervsaktiver. Dermed får erhvervslivet bedre mulighed for tidsmæssigt at tilrettelægge fx handler, hvor virksomhedspant benyttes eller handler med fast ejendom, idet det har vist sig, at det kan være vanskeligt for parterne at nå fristen.