



Opfølgning på eftersyn af akutte it-problemer i skattevæsenet:

Implementering af EU-regler på momsområdet

Regeringen gennemførte i 2019 et eftersyn af skattevæsenets akutte it-problemer. Eftersynet havde fokus på ejendomsområdet, opkrævningsområdet, gældsområdet samt told- og momsområderne, hvor der i de kommende år skal implementeres nye EU-regler, som stiller store krav til skattevæsenet.

Folketingets partier har gennem flere år arbejdet for at genoprette de kritiske områder og styrke skattevæsenet. Eftersynet viste dog, at arbejdet med områderne var mere omfattende og ressourcerelevende end hidtil antaget, og at flere opgaver ville strække sig over længere tid end planlagt. Det var nødvendigt at udskyde færdiggørelsen af en række projekter og investere massivt i udviklingsopgaverne.

Siden eftersynet har regeringen afsat ca. 2,7 mia. kr. mere til skattevæsenet, end der var lagt op til, da regeringen tiltrådte. Regeringen har tilført ca. 2 mia. kr. til skattevæsenet og derudover annulleret et rammefald på 650 mio. kr., der ellers var udsigt til i 2020. Regeringen har desuden igangsat et arbejde om en flerårig aftale for skattevæsenet. Det skal samlet set skabe ro om skattevæsenets økonomi og prioriteringen af ressourcer.

Samtidig har regeringen strammet styringen og tilsynet med it-projekter på skatteområdet. Regeringen har etableret et uafhængigt it-tilsyn, der løbende vil trykprøve større it-projekter og føre tilsyn med skattevæsenets it-område. Derudover er der oprettet en whistleblowerordning, og indført en strammere styring på it-området. Det gælder både en strammere styring af projekternes økonomi, eksterne it-leverandører og håndteringen af de væsentligste risici.

I dette notat følges op på arbejdet med implementering af EU-regler på momsområdet.

Baggrund for implementering af EU-regler på momsområdet

EU vedtog i december 2017 nye regler på momsområdet (e-handelspakken), som Danmark er forpligtet til at implementere. Med de nye EU-momsregler afskaffes momsbagatelgrænsen på 80 kr. på forsendelser fra lande uden for EU (tredjelande), så der fremover afregnes moms fra første krone på alle forsendelser. De nye regler medfører også en harmonisering af fjernsalgsgrænserne ved handel inden for EU, så der fremover skal afregnes moms i forbrugerens hjemland, hvis en virksomheds samlede salg til EU-forbrugere overstiger ca. 75.000 kr.

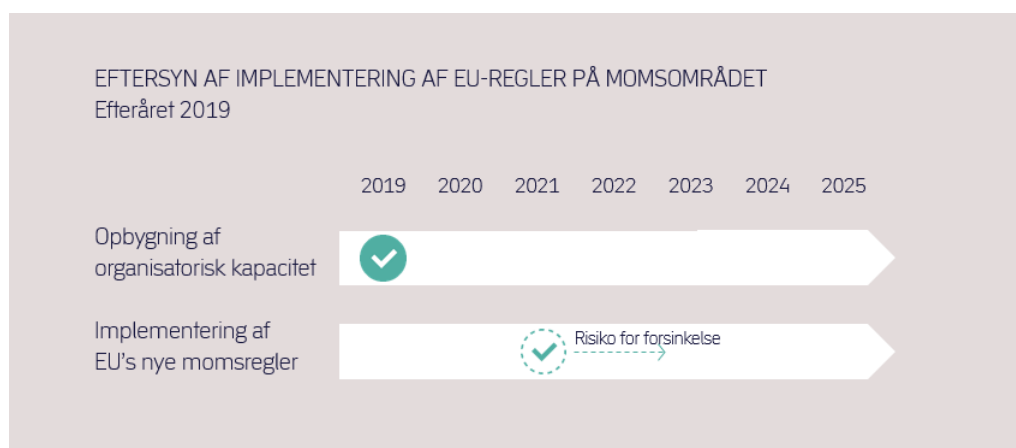
De nye EU-momsregler skal være implementeret pr. 1. juli 2021, og virksomhederne skal kunne registrere sig i ordningen fra den 1. april 2021. Implementeringen af de nye EU-momsregler i Danmark medfører blandt andet behov for udviklingen af et nyt it-system (OSM2), så momsafregningen kan foretages direkte i forbindelse med salg til forbrugere i EU-lande. OSM2 skal understøtte EU's nye momsregler, herunder forbedre danske virksomheders konkurrencevilkår og understøtte, at momsen i højere grad afregnes i forbrugslandet efter forbrugslandets satser og regler. Dermed sikres, at lav moms ikke kan anvendes som konkurrenceparameter, og at blandt andet danske netbutikker på sigt kan konkurrere på mere lige vilkår i EU.

Implementeringen af nye EU-momsregler er en stor og kompleks opgave for Skatteforvaltningen, som særligt tilskrives stramme frister fra EU for de nye momsreglers ikrafttrædelse. OSM2-projektet er under et stort tidspres, og Statens It-råd har fra begyndelsen vurderet, at projektets største risiko er en meget presset tidsplan.

Oprindeligt var det Skatteforvaltningens forventning, at de nye EU-momsregler kunne implementeres i Skatteforvaltningens eksisterende systemer. Et teknisk review fra 2018 slog imidlertid fast, at det var vanskeligt at videreudvikle det eksisterende OSM-system, da det er fejlbehæftet på en række kritiske tekniske og forretningsmæssige områder. Samtidig var der risiko for, at systemet ikke kunne imødekomme de omfattende systemkrav, som de nye EU-momsregler forudsætter. De nye EU-krav på momsområdet blev vedtaget af EU-Kommissionen i henholdsvis december 2017 og oktober 2018.

Konklusioner fra eftersyn af skattevæsenets akutte it-problemer i 2019

Regeringens eftersyn af skattevæsenets akutte it-udfordringer i 2019 bekræftede, at tidsfristerne for implementeringen af de nye EU-momsregler var udfordrede og konkluderede, at der var risiko for forsinkelser i forhold til EU-fristerne. Eftersynet pegede samtidig på, at der allerede i 2020 ville være behov for ekstra investeringer til implementeringen af de nye momsregler.



Opfølgning på implementeringen af nye EU-momsregler

Siden eftersynet har regeringen investeret markant i implementeringen af nye EU-momsregler ved at tilføre ca. 40 mio. kr. ekstra i 2020 og ca. 110 mio. kr. ekstra i 2021.

Skatteforvaltningen har i løbet af 2020 foretaget og afsluttet en genplanlægning af implementeringsprojektet. Genplanlægningen har medført større klarhed over udviklingsopgaven, så der nu er identificeret de minimumsløsninger, som skal idriftsættes til implementeringsfristerne. Det er på nuværende tidspunkt Skatteforvaltningens forventning, at minimumsløsninger for registreringsfunktionaliteten er færdigudviklet til april 2021, og at minimumsløsninger for angivelses- og betalingsfunktionalitet er færdigudviklet til juli 2021.

Fortsatte udfordringer med implementeringen af EU-regler på momsområdet

Den nye tidsplan for implementeringen af nye EU-momsregler er fortsat presset og forbundet med væsentlig usikkerhed. I overensstemmelse med den oprindelige plan vil der fortsat være behov for yderligere videreudvikling af den samlede løsning efter EU-fristerne.

Tidsplanen er blevet yderligere presset af en nedsat produktivitet, der skyldes hjemsendelsen af medarbejdere som følge af COVID-19. Det har været tilfældet for alle EU-medlemslande, og derfor blev EU-landene enige om at udskyde implementeringsfristerne med et halvt år, så virksomhederne nu skal kunne registrere sig i systemet fra den 1. april 2021 samt angive og betale moms fra den 1. juli 2021.

Genplanlægningen har desuden vist, at projektet har været markant underestimeret, idet udviklingsopgaven har vist sig større end først antaget. Det skyldes blandt andet, at projektets leverancer tager længere tid at udvikle end oprindeligt forudsat, og at det har vist sig nødvendigt at udvikle et nyt modul til at modtage betalinger, fordi den hidtil forudsatte løsning ville være teknisk og forretningsmæssig vanskelig at implementere og ikke ville kunne færdiggøres inden for EU's tidsfrister.

Det nye udgiftsskøn for udviklingen af OSM2 er fortsat under konsolidering, men det er på det nuværende grundlag vurderingen, at udgifterne til projektet bliver mere end fordoblet ift. det oprindelige skøn, som Finansudvalget tilfandt i december 2019. Finansudvalget blev senest orienteret herom i december 2020.

OPFØLGNING PÅ IMPLEMENTERING AF EU-REGLER PÅ MOMSOMRÅDET Februar 2021



Næste skridt i implementeringen af nye EU-momsregler

Efter planen skal minimumsløsningerne for registreringsfunktionaliteten og angivelses- og betalingsfunktionalitet være i drift fra henholdsvis april og juli 2021.

Den nuværende tidsplan for udviklingen af OSM2 indeholder en række risici, som kan medføre, at udviklingsopgaven tager længere tid end forventet. Det har både været en del af den oprindelige tidsplan og den nye tidsplan for udviklingsopgaven, at der fortsat vil være behov for yderligere videreudvikling af den samlede løsning efter EU-fristerne. Det betyder bl.a., at ikke alle dele af systemet vil være færdigudviklet den 1. juli 2021, og at visse dele af løsningen, som på sigt skal fungere automatisk, midlertidigt vil blive håndteret med manuelle sagsgange i Skatteforvaltningen for at understøtte lovmedholdelighed med de nye regler. De manuelle processer vil blive tilrettelagt, så de i videst muligt omfang begrænser byrderne for virksomhederne.

Når OSM2-løsningen idriftsættes, vil danske virksomheder med salg til forbrugere i de øvrige EU-lande opnå administrative lettelser ifm. momsadministrationen. Desuden vil den danske detailhandel opleve en mere fair konkurrence fra virksomheder i tredjelande og fra virksomheder i andre EU-lande. Endeligt vil et øget momsprovenu tilfalde den danske statskasse.

Kommende orienteringer af Folketinget

Skatteministeriet vil løbende orientere Folketinget om implementeringen af de nye EU-momsregler. Således er det forventningen, at Finansudvalget forelægges nyt aktstykke om forordningen af OSM2-projektet i foråret 2021.