

Aftale om håndtering af skattevæsenets legacy-it-systemer

Skattevæsenet har en portefølje af ca. 200 it-systemer, hvoraf ca. 70 er ældre it-systemer, som er udviklet i perioden fra 1970'erne og frem til ca. 2000. Disse systemer er kategoriseret som såkaldte legacy-it-systemer. Legacy-it-systemerne understøtter centrale dele af skatteopkrævningsopgaven og bidrager samlet set til opkrævningen af ca. 800 mia. kr. årligt. Det drejer sig fx om de it-systemer, der håndterer forskuds- og årsopgørelsen.

Et tværministerielt ekspertudvalg har analyseret legacy-it-systemerne og konstateret, at de er stabile i den daglige drift, men at der er betydelige udfordringer med legacy-it-systemerne.

For det første bærer it-systemerne præg af, at de er udviklet over en lang årrække i en række knopskydninger for bl.a. at fremme digitalisering af opgaver samt understøtte ny lovgivning. Det betyder, at systemlandskabet i dag er yderst komplekst og uoverskueligt.

For det andet er skattevæsenets organisation i høj grad afhængig af de it-leverandører, der står for drift og vedligehold af legacy-it-systemerne.

For det tredje har kontraktkomplekset vedrørende legacy-it-systemerne aldrig været udbudsat.

Regeringen og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og SF noterer sig og anerkender de udfordringer, som det tværministerielle ekspertudvalg påpeger. Aftalepartierne er på den baggrund enige om snarest muligt og senest i 2019 at træffe beslutning om den langsigtede planlægning af projekter vedr. håndtering af skattevæsenets legacy-it-systemer. Som led heri vil aftalepartierne tage stilling til mulige finansieringselementer til igangsættelse af konkrete projekter og en konkret model for styring af skattevæsenets it-område.

Regeringen og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og SF er enige om, at stabile og velfungerende it-systemer er afgørende for opkrævningen af skatter og afgifter, tilliden til skattevæsenet og finansieringen af de offentlige udgifter. Der er på den baggrund enighed om behovet for at forberede og påbegynde en gennemgribende modernisering og udskiftning af skattevæsenets legacy-it-systemer og eventuelt øvrige, tilknyttede systemer henover de næste 15 år eller mere.

Som led heri noterer aftalepartierne sig, at systemmoderniseringen og -udskiftningen vil blive organiseret og tilrettelagt i overensstemmelse med det tværministerielle ekspertudvalgs anbefalinger.

Det indebærer bl.a., at transformationen på kort sigt – dvs. inden for en periode på fem år – påbegyndes for de systemer, som har færrest og mindst komplekse bindinger til andre systemer, og hvor opbygning af den fornødne organisatoriske kapacitet derfor vurderes mulig inden for en kortere tidshorizont. Parallelt hermed opbygges den nødvendige forståelse af og kapacitet til at levetidsforlænge og senere modernisere de mere komplekse it-systemer. Denne tilgang vil gøre det muligt at høste værdifulde erfaringer som led i de første systemudskiftninger samt at nedbringe risici forbundet med senere og mere komplicerede systemudskiftninger.

Regeringen og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og SF noterer sig endvidere og anerkender udvalgets bemærkninger om, at akutte udfordringer inden for specifikke forretningsområder eller systemkomplekser, herunder tilknyttede øvrige it-systemer, vil kunne påvirke udskiftningsrækkefølgen. Der pågår således allerede på nuværende tidspunkt tre kritiske og omfangsrige it-udviklingsprogrammer i Skatteministeriet vedrørende hhv. inddrivelse, ejendomsvurderinger og told. Det er centralt, at disse tre programmer får den tilstrækkelige fokus til succesfuldt at kunne komme i mål.

Transformationen kræver, at der opbygges kapacitet i skattevæsenet og hos leverandørerne. Kapacitetsopbygningen skal sikre en fortsat stabil drift af it-legacy-systemerne, indtil de er udskiftet eller udfaset, samt nødvendige kompetencer til at forberede, planlægge og styre de konkrete udviklingsprojekter. Samtidig skal der indledes en dialog med markedet med henblik på at iværksætte udbud af kontraktkomplekserne så hurtigt, som det er teknisk muligt, under hensyntagen til opretholdelse af sikker drift, indtil udbud kan ske.

Regeringen og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og SF er på den baggrund enige om at tage de første skridt til at håndtere udfordringerne vedrørende skattevæsenets legacy-it-systemer. Det er hensigten at informere så åbent som muligt om de valg, der træffes i den forbindelse.

Regeringen og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og SF noterer sig, at den samlede systemmodernisering og systemudskiftning er kompleks og forbundet med betydelige risici. Aftalepartierne vil derfor drøfte konkrete modeller for den fremadrettede styring af skattevæsenets it-område med henblik på at sikre en hensigtsmæssig balance mellem forretningsbehov, økonomi og risici.

Aftalepartierne noterer sig, at der er afsat i alt 612,2 mio. kr. i perioden 2019-2022 til at påbegynde opbygningen af organisatorisk kapacitet i Skattestyrelsen og Udviklings- og Forenklingsstyrelsen, der kan håndtere legacy-udfordringerne. Investeringen er fordelt med 81,6 mio. kr. i 2019, 169,1 mio. kr. i 2020, 175,0 mio. kr. i 2021 og 186,3 mio. kr. i 2022.

Aftalepartierne noterer sig, at de konkrete projekter for udskiftning og levetidsforlængelser af skattevæsenets it-systemer vil være forbundet med betydelige merudgifter. Det er ikke på nuværende tidspunkt muligt at foretage et præcist skøn for de samlede omkostninger til transformationen, men der vil formentlig være tale om samlede merudgifter svarende til et mindre tocifret milliardbeløb. Aftalepartierne vil derfor – sammen med drøftelsen af den fremadrettede styringsmodel – drøfte konkrete modeller for finansiering af disse udgifter.

Regeringen og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og SF er indstillet på løbende at drøfte konkrete forslag til forenklinger af skatte-lovgivningen, som kan bidrage til at reducere risici ved og udgifter til transformationen.

Regeringen og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Alternativet, Radikale Venstre og SF er på baggrund af ovenstående enige om snarest muligt og senest i 2019 at træffe beslutning om den langsigtede planlægning af projekter og mulige konkrete finansie-

ringselementer samt en konkret model for styringen af skattevæsenets it-område. Aftalpartierne vil i den forbindelse få en status for opbygningen af den organisatoriske kapacitet, der er afsat ressourcer til.

Den konkrete styringsmodel skal bl.a. understøtte, at der opnås tilstrækkelig gennemsigtighed omkring håndteringen af legacy-it-udfordringen. Herudover skal modellen understøtte en tæt og kompetent styring af konkrete projekter vedrørende levetidsforlængelser og systemudskiftninger samt bidrage til, at relevante erfaringer vedrørende kontraktuelle forhold og markedsforhold inden for it-området mv. bringes i spil som led i transformationen.