



# Skatteministeriet

## **Aftale om ændring af spillelovgivningen mellem regeringen, Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti**

Januar 2017

Den 1. januar 2012 trådte en ny spillelovgivning i kraft. Den væsentligste ændring var, at væddemål og onlinekasinospil blev liberaliseret, således at alle spiludbydere, der opfylder en række krav, kan få tilladelse til at udbyde spil i Danmark og Grønland.

Væddemål på heste- og hundevæddeløb samt væddemål på kapflyvning med brevduer forblev dog under monopolet hos Danske Spil A/S. Onlinebingo blev heller ikke liberaliseret.

I aftalen om ændring af spillelovgivningen fra december 2014 mellem den daværende regering (Socialdemokratiet og Radikale Venstre), Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti blev det aftalt, at Skatteministeriet skulle foretage en analyse af mulighederne for at liberalisere heste- og hundevæddemål samt online bingo. Disse analyser er nu afsluttet.

Regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti finder, at der på baggrund af analyserne om udviklingen på spilmarkedet, erfaringer og ønsker fra hestevæddeløbs-, hundevæddeløbs- og brevduesporten er behov for at foretage en række ændringer og initiativer.

### **Væddemål på hestevæddeløb**

Danske Spil A/S har i dag monopol på udbud af hestevæddemål. I forbindelse med den politiske stemmeaftale om idræt af 6. maj 2014, blev det besluttet at reducere udlodningsmidlerne til hestevæddeløbssporten, og samtidig blev der opfordret til, at der blev undersøgt mulige bæredygtige modeller med henblik på en alternativ finansieringsmodel, der gør hestevæddeløbssporten selvstændig.

Omsætningen på hestevæddemål har siden 2007 været faldende, og evalueringen af monopolet på hestevæddemål har vist, at det er statens støtte til hestevæddeløbssporten via udlodningsmidlerne, og ikke monopolet på hestevæddemål, der er den afgørende faktor for bevarelsen af en dansk hestevæddeløbssport på det niveau, som tilskuddet kan underbygge. Den oprindelige begrundelse for at fastholde monopolet på hestevæddemål, bl.a. at det var nødvendigt af hensyn til opretholdelse af den danske hestevæddeløbssport, gør sig således ikke længere gældende. Aftaleparterne finder derfor, og fordi en liberalisering af hestevæddemål formentlig vil kunne øge interessen for hestevæddeløb, at hestevæddemål bør liberaliseres på linje med andre væddemål. Væddemål på hestevæddeløb ligestilles dermed med væddemål på øvrige sportsgrene.

### **Et særligt bidrag til hestevæddeløbssporten**

For at skabe et bedre samspil mellem den danske hestevæddeløbssport og væddemål udbudt herpå, er aftaleparterne blevet enige om, at der indføres et særligt bidrag på 8 pct. af omsætningen, der pålægges spiludbydere med dansk tilladelse til at udbyde væddemål på hestevæddeløb afholdt i Danmark. Indtægterne fra bidraget skal bruges til udgifter af fælles interesse for hestevæddeløbssporten og spiludbydere. Med det særlige bidrag ska-

bes der et incitament for hestevæddeløbssporten til at øge omsætningen, som kan medvirke til, at hestevæddeløbssporten opnår selvstændighed. Jo større omsætning, jo større bidrag.

Aftaleparterne er enige om, at udlodningsmidlerne til hestevæddeløbssporten fortsætter i en overgangsperiode, og at midlerne herefter udfases. Modellen kræver en godkendelse af EU-Kommissionen, men aftaleparterne er enige om, at overgangsperioden, så vidt det er muligt, er fem år, og at midlerne, så vidt det er muligt, udfases over fire år. Aftaleparterne er endvidere enige om, at der tre år efter liberaliseringen af hestevæddemål og indførelsen af det særlige bidrag (forventeligt i 2021) udarbejdes en statusrapport. For nærmere om udfasingen af midlerne henvises til den politiske stemmeaftale om ændring af udlodningsmodellen.

### **Væddemål på hundevæddeløb og kapflyvning med brevduer**

Danske Spil A/S udbyder i dag ikke væddemål på kapflyvning med brevduer og hundevæddeløb, og begge sportsgrene ser derfor gerne, at væddemålene bliver liberaliseret på linje med andre væddemål. En liberalisering, og dermed evt. et udbud, af væddemål på hundevæddeløb og kapflyvning med brevduer vil efter sportens opfattelse, eventuelt kunne øge interessen for sporten og dermed vende udviklingen og øge antallet af medlemmer.

Henset til, at det vurderes, at der ikke er negative konsekvenser ved en liberalisering, er aftaleparterne enige om, at væddemål på hundevæddeløb og kapflyvning med brevduer bør liberaliseres på linje med øvrige væddemål, som i dag er liberaliseret.

### **Onlinebingo**

Danske Spil A/S har i dag monopol på udbud af onlinebingo. Der er dog et ureguleret marked for onlinebingo, som skønnes at være næsten dobbelt så stort som det regulerede danske marked.

Aftaleparterne er på den baggrund enige om, at det nuværende monopol ikke længere er den bedst egnede model for udbud af onlinebingo til varetagelse af hensynene bag spilreguleringen, herunder at beskytte spillerne ved at sikre, at spil udbydes på en rimelig, ansvarlig og gennemsigtig måde.

Den delvise liberalisering af det danske spilmarked pr. 1. januar 2012, hvorved udbud af væddemål og onlinekasinospil blev liberaliseret havde bl.a. til formål at få de uregulerede online væddemål og kasinospil kanaliseret ind i et dansk reguleret marked med beskyttelse af spillerne og ludomaniforebyggende foranstaltninger, fx ROFUS (Register Over Frivilligt Udelukkede Spillere). Dette søges opnået ved en liberalisering af onlinebingo.

Aftaleparterne er ligeledes enige om, at der ved udformningen af reglerne for udbud af onlinebingo, skal være fokus på spilafhængighed (ludomani), at udviklingen i forhold til personer med spilproblemer i relation til onlinebingo følges, samt at eventuelle nye initiativer i forhold til generel forebyggelse og bekæmpelse af spilafhængighed drøftes i forbin-

delse med de politiske forhandlinger om den fremtidige fordeling og anvendelse af ludomanimidlerne, som skal fastlægges på baggrund af forskningsprojektet om behandling af ludomani og de to ludomaniundersøgelser fra 2016 udarbejdet af SFI.

Aftaleparterne er endvidere enige om at afsætte yderligere 2 mio. kr. til ludomani, hvor anvendelsen kan drøftes i forbindelse med ovennævnte forhandlinger. Midlerne stammer fra et øget merprovenu fra liberalisering af onlinebingo.

### **Udlodningsmidlerne ved en liberalisering**

I dag finansieres udlodningsmidlerne af monopolspillene (det vil sige af overskuddet fra Danske Lotteri Spil A/S og udbyttet fra Klasselotteriet A/S) og et statsligt udligningsbeløb. Aftaleparterne er enige om, at udlodningsmodtagerne skal holdes skadesløse ved liberaliseringen af heste- og hundevæddemål, væddemål på kapflyvning med brevduer samt onlinebingo, og derfor kompenseres udlodningsmodtagerne med en statslig overførsel på 32 mio. kr. årligt svarende til Danske Spils overskud på hestevæddemål og onlinebingo i 2015.

Aftaleparterne er endvidere enige om at afsætte yderligere 12 mio. kr. til udlodningsmidlerne, som stammer fra et øget merprovenu fra liberalisering af onlinebingo, jf. den politiske stemmeaftale om ændring af udlodningsmodellen.

Ændringerne skal godkendes af EU-Kommissionen, før ændringerne kan træde i kraft. Aftaleparterne er enige om, at ændringerne, såfremt der foreligger en godkendelse, skal træde i kraft den 1. januar 2018.

Det bemærkes, at ændringerne alene vedrører Danmark, idet gennemførelsen af ændringerne for Grønland vedtages efter en særlig procedure for Grønland.