



Oversigt over anvendelse af Kammeradvokaten



Rapport
19. december 2014

Skatteministeriet

Indhold

1. Sammenfatning	2
2. Kammeradvokatens rolle i den offentlige sektor.....	4
3. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten	5
4. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til retssager	6
5. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til juridisk bistand	8
5.1 Kontrakter og udbud.....	9
5.2 Løn og personale.....	10
5.3 Inddrivelse.....	11
5.4 Ligning.....	11
5.5 Særlige sager	12

1. Sammenfatning

Der har været fokus på udgifterne i forbindelse med Skatteministeriets og SKATs brug af Kammeradvokaten, som er vokset igennem de seneste år.

Daværende skatteminister Morten Østergaard bad derfor den 23. juni 2014 om at få udarbejdet en samlet oversigt over anvendelsen af Kammeradvokaten og udviklingen i omkostningerne. Oversigten skulle bidrage til at skabe åbenhed og gennemsigtighed om Skatteministeriets og SKATs brug af Kammeradvokaten. Oversigten udmøntes i nærværende rapport.

Rapporten fokuserer på udviklingen fra 2010-2013.

Langt størstedelen af Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten er salærer og lignende udgifter i forbindelse med retssager, hvor Kammeradvokaten fører sager på vegne af Skatteministeriet. Der indbringes årligt i alt ca. 300 sager for domstolene. Det er både sager, som indbringes af skatteyder, og sager, som indbringes af Skatteministeriet. Skatteministeriet får medhold i omkring 80 pct. af retssagerne.

Ud af de ca. 300 sager, der indbringes for domstolene årligt, er det kun ca. 15 sager, som er indbragt af Skatteministeriet. Skatteministeriets retningslinjer for indbringelse af sager for domstolene er restriktive. Skatteministeriet indbringer udelukkende en sag, hvis den er principiel, eller hvis særlige grunde taler for det.

Derudover benytter Skatteministeriet Kammeradvokaten til generel juridisk bistand, særligt i forbindelse med SKATs arbejde. Her inddrager Skatteministeriet og SKAT selv Kammeradvokaten. Det sker altid efter nøje overvejelse og er begrundet i sagernes juridiske og økonomiske betydning.

Overordnet set er Skatteministeriets samlede udgifter til Kammeradvokaten steget. Fra 2010 til 2013 steg Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten således i alt fra ca. 85 mio. kr. til ca. 110 mio. kr.

Af de samlede udgifter til Kammeradvokaten udgør udgifterne i forbindelse med førelse af retssager den største del. Særskilt er udgifterne til Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til retssager i 2010 til 2013 steget fra 65,6 mio. kr. til 79,4 mio. kr., svarende til en stigning på ca. 21 pct. Udvik-

lingen i udgifterne afspejler ikke udviklingen i Kammeradvokatens salærer. Kammeradvokatens salærer er steget med i alt ca. 2 pct. fra 2010 til 2013, hvilket ligger på niveau med stigningen i salærer til skatteadvokater på markedet i øvrigt. Årsagen til udgiftsstigningen er i stedet en stigning i antallet af retssager i perioden, herunder særligt en stigning i antallet af retssager ved Højesteret, som er et udtryk for flere principielle sager. Det samlede antal afsluttede retssager er således i perioden 2010 til 2013 steget med 13,6 pct., mens antallet af sager ved Højesteret isoleret set er steget med 84,2 pct. fra 2010 til 2013.

Den anden del af udgifterne til Kammeradvokaten udgøres af udgifter til generel juridisk bistand. Udgifterne til generel juridisk bistand er fra 2010 til 2013 steget fra 19,7 mio. kr. til 30,0 mio. kr. Stigningen i udgifterne til generel juridisk bistand ses primært indenfor to kategorier af sager. Det er kategorierne kontrakter og udbud og løn og personale. Udgiftsstigningen i disse kategorier skyldes bl.a. udviklingen af nye kontrakter på it-området og forberedelse og gennemførelse af afskedigelsesrunder i SKAT. For de øvrige kategorier, herunder ligning, hvor Kammeradvokaten anvendes i forbindelse med ansættelsesændringer og efteropkrævninger af skatter og afgifter, ligger udgifterne overordnet set stabilt fra 2010 til 2013.

Skatteministeriet har løbende fokus på såvel de økonomiske som de juridiske, herunder de retssikkerhedsmæssige, aspekter ved Skatteministeriets anvendelse af Kammeradvokaten. Dette fokus vil også fortsætte fremadrettet.

Skatteministeriet vil fremover årligt udarbejde en oversigt over anvendelsen af Kammeradvokaten, således at udviklingen i omkostningerne kan følges over årene.

2. Kammeradvokatens rolle i den offentlige sektor

Kammeradvokaten skal i medfør af den aftale, der er indgået mellem Finansministeriet og Kammeradvokaten, som udgangspunkt varetage alle retssager og andre advokatopgaver, herunder juridisk bistand, for alle statsinstitutioner, herunder Skatteministeriet. Nogle typer af opgaver falder dog uden for aftalen. Det gælder fx advokatundersøgelser og inkasso.

Den nuværende aftale trådte i kraft den 1. marts 2004, og et tillæg til aftalen trådte i kraft den 29. september 2008.

Fra den 1. januar 2015 træder en ny aftale i kraft mellem Finansministeriet og Kammeradvokaten. Hovedpunkterne i den nye aftale er:

- Kammeradvokaten skal afregne efter faste timepriser for faste personalekategorier og skal oplyse timeforbrug, sats og medarbejdernes navne i fakturaerne.
- Aftalens økonomiske fordelagtighed skal kontrolleres løbende med et eksternt prisbenchmark.
- Kammeradvokaten skal hvert kvartal sende en rapport over statens brug af Kammeradvokaten til Finansministeriet.
- Kammeradvokaten skal for alle større sager give et overslag over, hvad sagen vil koste i salær, og sende en månedlig status for de største af sagerne til de enkelte ministerier.
- Ministerierne kan efter aftale med Finansministeriet bruge andre advokater, hvis det samlet set er mere hensigtsmæssigt.

Formålet med den nye aftale har været at modernisere kammeradvokatordningen. Den nye aftale forbedrer statens vilkår, idet staten får lavere priser, større gennemsigtighed og mere fleksibilitet. Samtidig opretholdes fordelene ved at have en kammeradvokatordning, der bl.a. giver en nem og stabil adgang til juridisk rådgivning af høj kvalitet.

3. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten

Skatteministeriet bruger Kammeradvokaten til behandlingen af retssager om skatte- og afgiftsregler, hvori Skatteministeriet optræder som part, og hvor Landsskatteretten eller et ankenævn efter lovgivningen er sidste administrative klageinstans. Skatteministeriet er hovedsagelig part i retssager, hvor Skatteministeriet er blevet indstævnet. I et meget begrænset antal sager er Skatteministeriet part, fordi Skatteministeriet selv har indbragt eller anket en afgørelse. Det sker kun, hvis sagen er principiel, eller hvis særlige grunde taler herfor.

Derudover bruger Skatteministeriet Kammeradvokaten til generel juridisk bistand i forbindelse med særligt SKATs arbejde, hvor der kan være behov for ekstern juridisk bistand, fx i forbindelse med udarbejdelse af kontrakter og lovforklning.

Skatteministeriets anvendelse af Kammeradvokaten kan, jf. ovenstående, overordnet set inddeles i to forskellige kategorier, der vedrører henholdsvis:

1. Retssager vedr. skatteansættelsen mv.
2. Juridisk bistand

Udgifterne til retssager afholdes af finanslovens § 09.11.51. Retssager. Udgifterne til juridisk bistand afholdes af Skatteministeriets institutioner, herunder SKATs driftsbudget. En samlet oversigt over Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i årene 2010-2013 fremgår af tabel 1.

Tabel 1. Skatteministeriets samlede udgifter til Kammeradvokaten 2010-2013

Mio. kr.	2010	2011	2012	2013
Udgifter til retssager	65,6	73,0	83,6	79,4
Udgifter til juridisk bistand	19,7	19,3	27,1	30,0
Udgifter i alt	85,3	92,3	110,7	109,4

Anm.: Udgifter til retssager indeholder kun bruttoudgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med retssager. Skatteministeriets øvrige udgifter og indtægter i forbindelse med retssager, såsom pålagte og tilkendte sagsomkostninger, er ikke medtaget. Ovenstående tal er derfor ikke identiske med finansloven § 09.11.51. Retssager mv., hvor alle Skatteministeriets udgifter og indtægter i forbindelse med retssager afholdes.

4. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til retssager

Den største post under Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten er udgifter til retssager. Disse retssager føres ved byretterne, ved landsretterne og i enkelte tilfælde ved Højesteret. Både borgere og virksomheder og Skatteministeriet kan indbringe eller anke skattesager for domstolene. I langt de fleste tilfælde er det borgere eller virksomheder, der indbringer sager for domstolene eller anker domme til en højere retsinstans.

Skatteministeriets retningslinjer for indbringelse af sager for domstolene er restriktive. Retningslinjerne fremgår af Skatteministeriets retssagsvejledning, der er offentliggjort som SKM2012.756. SKAT. Skatteministeriet anlægger årligt ca. 15 sager ved domstolene. Sagerne anlægges udelukkende, hvis de er af principiel karakter, eller hvis særlige forhold taler for det.

Årligt indbringes i alt – dvs. både af Skatteministeriet og af skatteyder - ca. 300 sager for domstolene. Heraf får Skatteministeriet medhold i omkring 80 pct. af retssagerne.

Som udgangspunkt begynder retssager i Byretten, og de kan herefter ankes til Landsretten. Visse særligt principielle landsskatteretskendelser begynder i Landsretten med mulighed for anke til Højesteret.

Kammeradvokaten står selvstændigt for sagens tilrettelæggelse og førelse. Skatteministeriet kan beslutte, at en sag skal under særlig overvågning. Det kan ske i tilfælde, hvor:

- Der er særlig tvivl om retstilstanden.
- Der umiddelbart er tvivl om, hvorvidt sagen kan gennemføres med et godt resultat for Skatteministeriet.
- Sagen drejer sig om særligt store beløb.
- Sagen kan få betydning for et større antal skatteydere.
- Sagen kan have en bredere offentlig interesse.

I sager under særlig overvågning følger Skatteministeriet løbende Kammeradvokatens arbejde og modtager bl.a. kopi af egne og modpartens processkrifter.

Den største udgiftspost til Kammeradvokaten i forbindelse med retssager er salærer. Herudover er der mindre udgifter til betaling af retsafgifter, når Skatteministeriet indbringer en sag for domstole-

ne, eller anker en sag, ligesom der er beskedne udgifter i øvrigt til fx transport til Jylland i forbindelse med domsforhandlinger i Vestre Landsret.

Skatteministeriets udgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med retssager i perioden 2010-2013 er steget fra 65,6 mio. kr. til 79,4 mio. kr. og fremgår af tabel 2.

Tabel 2. Retssager vedr. skatteansættelsen m.v.

(Mio. kr.)	2010	2011	2012	2013
Kammeradvokaten - Salær	64,3	71,8	81,5	77,0
Kammeradvokaten - Retssagsomkostninger	1,3	1,2	1,9	2,5
Kammeradvokaten - Andre omkostninger	0,0	0,0	0,3	0,0
I alt	65,6	73,0	83,6	79,4

Anm.: Udgifter til retssager indeholder kun bruttoudgifter til Kammeradvokaten i forbindelse med retssager. Skatteministeriets øvrige udgifter og indtægter i forbindelse med retssager, såsom pålagte og tilkendte sagsomkostninger, er ikke medtaget. Ovenstående tal er derfor ikke identiske med finansloven § 09.11.51. Retssager mv., hvor alle Skatteministeriets udgifter og indtægter i forbindelse med retssager afholdes.

Udgifterne til Kammeradvokaten i forbindelse med retssager er steget fra 2010 til 2013 med 13,8 mio. kr., svarende til en stigning på ca. 21 pct.

Udviklingen i udgifterne afspejler ikke udviklingen i Kammeradvokatens salærer. Kammeradvokatens salærer er steget med i alt ca. 2 pct. fra 2010 til 2013, hvilket ligger på niveau med stigningen i salærer til skatteadvokater på markedet i øvrigt.

Årsagen til udgiftsstigningen er i stedet en stigning i antallet af retssager i perioden, herunder særligt en stigning i antallet af retssager ved Højesteret, som er et udtryk for flere principielle sager.

Det fremgår således af tabel 3, at det samlede antal afsluttede retssager i perioden fra 2010 til 2013 er steget med 13,6 pct., mens antallet af sager ved Højesteret isoleret set er steget med 84,2 pct. fra 2010 til 2013.

Tabel 3. Antal afsluttede retssager med Skatteministeriet som part 2010-2013

Sager	2010	2011	2012	2013	Pct. stigning 2010-2013
Antal sager Byretten	231	268	291	252	9,1
Antal sager Landsretten	118	122	128	131	11,0
Antal sager Højesteret	19	33	26	35	84,2
Antal retssager i alt	368	423	445	418	13,6

Anm.: Anlagte sager kan være afsluttet ved flere retsinstanser. Samme sag kan således optræde flere gange i tabellen, fx både under Landsret og Højesteret under forskellige år. Derfor er antallet af afsluttede retssager generelt højere end de ca. 300 sager, der årligt indbringes for domstolene.

5. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til juridisk bistand

Udover konkrete retssager bruger Skatteministeriet Kammeradvokaten til generel juridisk bistand. Dette kan være til udarbejdelse af faglige vurderinger, responsa mv., hvor der kan blive tale om en eller flere retssager mod Skatteministeriet og i sager, hvor der ønskes en juridisk vurdering som i fx udbudssager. Det kan også dreje sig om juridisk bistand i konkrete sager og afgørelser, fx i ansættelsesretlige sager, i ligningssager og i inddrivelsessager, herunder repræsentation i insolvente boer, fremmøde i fogedretten mv. Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til juridisk bistand kan deles op i fem hovedkategorier:

- Kontrakter og udbud
- Løn og personale
- Inddrivelse
- Ligning
- Særlige sager

Af tabel 4 fremgår udviklingen i udgifter til juridisk bistand til Kammeradvokaten i årene 2010-2013 fordelt på de fem kategorier. I alt er udgifterne steget fra 19,7 mio. kr. i 2010 til 30,0 mio. kr. i 2013.

Tabel 4. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand hos Kammeradvokaten 2010-2013

Mio. kr.	2010	2011	2012	2013
Kontrakter og udbud	0,7	2,9	7,5	5,8
Løn og personale	1,0	0,5	1,7	3,5
Inddrivelse	11,1	11,1	14,1	11,9
Ligning	5,7	4,3	1,8	6,8
Særlige sager	1,2	0,4	2,0	2,0
Udgifter i alt	19,7	19,3	27,1	30,0

Anm.: Opdelingen af udgifterne er baseret på fakturatekster og stikprøvekontrol af fakturaer.

Langt de fleste af udgifterne til juridisk bistand afholdes organisatorisk i SKAT, selvom Skatteministeriets departement og Spillemyndigheden også i et begrænset omfang gør brug af Kammeradvokaten til juridisk bistand.

Fra 2010 til 2013 er udgifterne til juridisk bistand hos Kammeradvokaten steget med 10,3 mio. kr. Stigningen i udgifterne ses primært indenfor to kategorier af sager. Det er kategorierne kontrakter og udbud og løn og personale. Udgiftsstigningen i disse kategorier skyldes bl.a. udviklingen af nye kontrakter på it-området og forberedelse og gennemførelse af afskedigelsesrunder i SKAT. For de øvrige kategorier, herunder ligning, hvor Kammeradvokaten anvendes i forbindelse med ansættelsesændringer og efteropkrævninger af skatter og afgifter, ligger udgifterne overordnet set stabilt fra 2010 til 2013.

I nedenstående afsnit beskrives de enkelte hovedkategorier nærmere.

5.1 Kontrakter og udbud

Kategorien "Kontrakter og udbud" vedrører SKATs udgifter til anvendelse af Kammeradvokaten i forbindelse med kontrakter og udbud.

SKAT er i forbindelse med udbud af it-området underlagt EU's regler om udbudssætning.

Kammeradvokaten inddrages almindeligvis ikke i ministeriets udbud, men der kan være tale om særlige problemstillinger, hvor det er hensigtsmæssigt, at Kammeradvokaten grundet stor ekspertise og indgående kendskab til praksis på området for udbud og kontrakter inddrages for at undgå klagesager mv.

Overordnet set er Kammeradvokaten især anvendt i forbindelse med:

- Udvikling af kontrakt til drift og vedligeholdelse på it-området
- Udvikling af kontrakt til udvikling af nye it-systemer og den efterfølgende driftsfase
- Flere større udbud, hvor der har vist sig at være udbudsretlige problemstillinger
- Spørgsmål om immaterielle rettigheder
- Spørgsmål om kontraktfortolkning
- Rådgivning i forbindelse med løbende kontrakter
- Klagesager i Klagenævnet for Udbud

Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med kontrakter og udbud i perioden 2010-2013 fremgår af i tabel 5.

Tabel 5. Skatteministeriet udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med kontrakter og udbud 2010-2013

Mio. kr.	2010	2011	2012	2013
Udgifter	0,7	2,9	7,5	5,8

Skatteministeriets udgifter til bistand i kontrakt- og udbudssager er steget gennem hele perioden fra 0,7 mio. kr. i 2010 til 5,8 mio. kr. i 2013. Det er den kategori ud af de fem hovedkategorier for Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til juridisk bistand, hvor udgifterne til Kammeradvokaten er steget mest. Stigningen vedrører forholdsvis få sager:

- Bistand i forbindelse med udvikling af driftskontrakt, der skal bruges ved genudbud af alle kontrakter om drift, vedligehold og support på Skatteministeriets område. Særligt i perioden fra 2011 og især i 2012 og 2013, er Kammeradvokaten blevet brugt til afklaring af juri-

diske problemstillinger og kvalitetssikring i forbindelse med udbud af de første projekter og hjælp til kontraktindgåelse.

- Bistand i forbindelse med udvikling af en udviklingskontrakt, der skal bruges ved de fleste udbud, der vedrører nyudvikling af it-systemer og den efterfølgende driftsfase. Kammeradvokaten har i 2012 og 2013 leveret rådgivning i forbindelse med kontraktudvikling, udbud og kontraktindgåelse.
- Der har i perioden ligeledes været afholdt udgifter til flere store udbud og påtænkte udbud, fx i 2011, 2012 og 2013, vedr. roadpricing.

5.2 Løn og personale

Kategorien "Løn og personale" vedrører SKATs udgifter til anvendelse af Kammeradvokaten i forbindelse med personalemæssige og ansættelsesretlige sager mv. Det drejer sig bl.a. om sager, hvor SKAT modtager sagsanlæg/stævnes i forbindelse med ansættelsesretlige skridt, herunder:

- Egentlige retssager
- Voldgiftsager
- Tjenestemandssager, herunder tjenstlige forhør
- Sager ved Ligebehandlingsnævnet.

Endvidere omfatter kategorien Kammeradvokatens rådgivning i principielle spørgsmål, fx i forbindelse med afskedigelsesrunder og forberedelse heraf.

Endelig omfatter kategorien også Kammeradvokatens udarbejdelse af redegørelser mv. ved overvejelser om tjenstligt forhør mv.

De samlede udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med løn og personale i perioden 2010-2013 fremgår af tabel 6.

Tabel 6. Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med løn og personale 2010-2013

Mio. kr.	2010	2011	2012	2013
Udgifter	1,0	0,5	1,7	3,5

Skatteministeriets udgifter til bistand fra Kammeradvokaten til løn- og personalesager er faldet fra 2010 til 2011, hvorefter der er sket en forholdsmæssig stor stigning i årene 2012 og 2013.

I 2012 skyldes udgifterne primært sagerne i forbindelse med den afskedigelsesrunde, der blev gennemført i 2011. I 2013 er udgifterne også påvirket af afskedigelsesrunden fra 2011 samtidig med, at forberedelsen af afskedsrunden i 2013 ligeledes har medført udgifter. Endelig har Kammeradvokatens udredning vedrørende sagskomplekser om tjensteforseelser i 2012 og 2013 haft indflydelse på udgifterne.

5.3 Inddrivelse

Kategorien "Inddrivelse" vedrører SKATs udgifter til anvendelse af kammeradvokaten i forbindelse med inddrivelse af restancer.

Opgaven med inddrivelse af gæld til det offentlige er samlet hos SKAT. Inddrivelsesopgaven omfatter bl.a. lønindeholdelse, modregning, udlæg og indgivelse af konkursbegæring.

Kammeradvokaten anvendes navnlig i forbindelse med indgivelse af konkursbegæring. Kammeradvokaten anvendes også i forbindelse med behandlingen af særligt komplicerede udlægssager ved fogedretten.

Kategorien dækker også over de sager, hvor et konkursbo anlægger en omstødsessag mod SKAT ved domstolene.

Derudover anvendes Kammeradvokaten også til gennemførelse af arrest i aktiver, fx en bankkonto eller en bil, som skyldneren herefter er afskåret fra at råde over.

Endelig dækker kategorien over generel rådgivning af SKAT.

Udgifterne til Skatteministeriets brug af Kammeradvokaten til juridisk bistand i sager vedrørende inddrivelse 2010-2013 fremgår af tabel 7.

Tabel 7. Skatteministeriet udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med inddrivelse 2010-2013

Mio. kr.	2010	2011	2012	2013
Udgifter	11,1	11,1	14,1	11,9

Udgifterne til bistand i forbindelse med inddrivelse ligger overordnet set stabilt i perioden. Der er dog et enkeltstående udsving i udgifterne i 2012. Udsvinget skyldes antallet af konkursbegæring, som påvirkes af en manglende funktionalitet i Et Fælles Inddrivelsessystem (EFI), som blev trinvist idriftsat den 1. september 2013.

5.4 Ligning

Kategorien "Ligning" vedrører SKATs udgifter til anvendelse af Kammeradvokaten i forbindelse med ansættelsesændringer og efteropkrævninger af skatter og afgifter.

Det er SKATs opgave at sikre, at den enkelte borger og virksomhed betaler de skatter og afgifter, de hver især skal efter lovgivningen, samt at borgere og virksomheder efterlever reglerne på skatteområdet.

Kammeradvokaten inddrages almindeligvis ikke i det normale ligningsarbejde. Der kan dog være store og principielle sager, som vil kunne få betydning for andre lignende sager, hvor det er hensigtsmæssigt, at Kammeradvokaten inddrages på et tidligt tidspunkt i sagens behandling. Det kan være i forbindelse med, at SKAT træffer afgørelse i sagen. SKAT kan således i forbindelse med en ansættelsesændring af en borgers, en virksomheds, eller et selskabs skat eller afgift have indhentet en udtalelse fra Kammeradvokaten, fx vedrørende fortolkning eller anvendelsen af en retsregel eller af EU-retten. SKAT kan endvidere anmode Kammeradvokaten om at varetage SKATs interesser i forbindelse med, at en kompliceret ansættelsesændring påklages til Landsskatteretten. Dette sker blandt andet for at sikre en ensartet behandling af sagerne med henblik på retssikkerhedsmæssige korrekte afgørelser.

Endelig kan SKAT have anmodet Kammeradvokaten om rådgivning om en problemstilling, der optræder i flere lignende sager. Dette kan fx dreje sig om gaveafgift af unoterede anparter, og oplysningspligt efter skattekontrollovens bestemmelser. Der kan også være tale om mere løbende rådgivning i fx transfer pricing sager.

De samlede udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med ligningssager 2010-2013 fremgår af tabel 8.

Tabel 8. Skatteministeriet udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med ligning 2010-2013

Mio. kr.	2010	2011	2012	2013
Udgifter	5,7	4,3	1,8	6,8

Udgifterne ligger fra 2010 til 2013 overordnet set stabilt, men med betydelige udsving i de enkelte år. Disse udsving er formentlig tilfældige og kan skyldes periodeforskydninger i forhold til, hvornår sagerne var klar til at blive afregnet. Det er desuden ikke muligt at forudse, hvornår der opstår flere samtidige sagsområder, eller at "fordele" dem over flere år, da der må tages hensyn til, at sagerne bliver afviklet uden unødige udsættelser.

I årene 2010 – 2013 har SKAT fx haft udgifter til Kammeradvokaten i sager vedrørende:

- Kapitalfondsprojektet, der nu kører videre i Kildeskatte- og omkostningsprojekterne vedrørende kapitalfondes opkøb af danske virksomheder.
- Gennemstrømningsprojektet vedrørende gennemstrømning af udbytter gennem danske selskaber.
- Vandsagerne vedrørende vandselskabers overgang fra skattefri til skattepligtig virksomhed.
- Enkeltstående meget store Transfer Pricing sager, som omhandler indbyrdes forbundne foretagender.

Herudover er der enkeltstående sager som fx sager omkring finansielle virksomheder og kulbrinteskate.

Udgifterne i 2013 skyldes endvidere brug af Kammeradvokaten i projektet "Grænsehandel med både og campingvogne". Der var tale om et større principielt sagskompleks, og sagernes udfald ville have vidtrækkende økonomiske konsekvenser for den enkelte virksomhed. Desuden var det forventningen, at sagerne først ville finde deres endelige afklaring ved domstolene. Derfor valgte SKAT at lade sig repræsentere ved Kammeradvokaten allerede ved sagernes behandling ved Landsskatretten.

5.5 Særlige sager

Kategorien "Særlige sager" vedrører udgifter til anvendelse af Kammeradvokaten i forbindelse med særlige sager. Som eksempel på sådanne særlige sager kan nævnes:

- Rådgivningen om spillelovgivningen og behandlingen af klagesager
- Rigsrevisionens beretning om den offentlige ejendomsvurdering
- Eftersyn af Nordsøaftalen
- Projekt Money Transfer

Skatteministeriets udgifter til juridisk bistand i denne type sager i perioden 2010-2013 fremgår af tabel 9.

Tabel 9. Skatteministeriet udgifter til juridisk bistand fra Kammeradvokaten i forbindelse med særlige sager 2010-2013

Mio. kr.	2010	2011	2012	2013
Udgifter	1,2	0,4	2,0	2,0

Udviklingen i udgifterne kan forklares med bestemte sagskomplekser i de enkelte år. I 2012 kan udgiften forklares med rådgivning i forbindelse med eftersyn af Nordsøaftalen, og i 2013 er der gjort brug af Kammeradvokaten i forbindelse med Rigsrevisionens beretning om den offentlige ejendomsvurdering.