

# Aftale om styrket kontrol og vejledning

Regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti) samt Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet, Radikale Venstre, SF og Alternativet er enige om at styrke kontrollen og vejledningen på skatteområdet.

Aftalepartierne ønsker at øge regelefterlevelsen på skatteområdet for at styrke skatteindtægterne og sikre mere fair konkurrence mellem virksomhederne. Det gælder særligt virksomheder og selvskaber. Der afsættes 120 mio. kr. årligt i perioden 2018-2021 med henblik på at øge regelefterlevelsen på følgende områder:

- Små og mellemstore virksomheder
- Momsområdet
- Organiseret svindel med skatter og afgifter

Indsatsen vil øge den oplevede og reelle risiko for at blive opdaget, hvis man snyder med skatte- og momsafregningen. Udmøntningen af ressourcerne svarer til, at der kan fordeles i alt ca. 135 medarbejdere samt gennemføres ca. 6.000 yderligere kontroller i 2018 på tværs af skattevæsenet og Erhvervsstyrelsen.

For at øge regelefterlevelsen effektivt er aftalepartierne enige om at give skattevæsenet og andre offentlige myndigheder mulighed for at prioritere en bred vifte af forskellige kontrol- og vejledningsindsatser på tværs af skatte- og momsafregningsprocessen. Det skal bl.a. ske gennem udvikling af nye digitale værktøjer samt et generelt kompetenceløft, der skal understøtte skattevæsenets medarbejdere i at udøve mere effektiv kontrol og øge kontroltrykket.

Indsatsen prioriteres og tilpasses løbende ud fra et hensyn til risiko og væsentlighed inden for de tre områder. Aftalepartierne er enige om at følge op på den konkrete udmøntning af de afsatte midler samt effekten af de igangsatte initiativer. Den første drøftelse vil finde sted i foråret 2019.

### **Styrket kontrol og vejledning af små og mellemstore virksomheder**

Der er udfordringer med små og mellemstore virksomheders regelefterlevelse. Mere end halvdelen af de små og mellemstore virksomheder havde i 2014 én eller flere fejl i selvangivelsen, som medførte en skattemæssig regulering. Samtidig er der i 1 ud af 10 tilfælde tale om bevidste fejl.

Aftalepartierne er derfor enige om at styrke kontrollen med og vejledningen af små og mellemstore virksomheder. Kontrol- og vejledningsindsatsen rettet mod de små og mellemstore virksomheder tilføres 60 mio. kr. i 2018 og 70 mio. kr. årligt i 2019-2021.

For at øge virksomhedernes oplevede og reelle risiko for at blive opdaget prioriteres inden for denne ramme en bred vifte af forskellige kontrol- og vejledningsindsatser og nye digitale værktøjer i alle faser af skatte- og momsafregningsprocessen. Skattevæsenet vil fx kunne udvikle flere digitale stopklodser.

### **Styrket indsats på momsområdet**

Momsindtægterne udgør knap 200 mia. kr. svarende til ca. 20 pct. af de samlede skatte- og afgiftsindtægter. Desuden berører momsområdet stort set alle virksomheder.

Skatteministeriets Koncernrevision og Rigsrevisionen har peget på en række konkrete muligheder for at forbedre momskontrollen.

Aftalepartierne er derfor enige om at styrke indsatsen på momsområdet. Der tilføres på den baggrund 40 mio. kr. i 2018 og 30 mio. kr. årligt i 2019-2021.

Inden for denne ramme igangsættes en række forskellige initiativer, der vil bidrage til at mindske fejl og snyd på området. Skattevæsenet vil kunne gennemføre en styrket efterkontrol som fx opfølgning på manglende momsangivelser for derigennem at sikre en styrket indsats mod virksomheder, der ikke rettidigt indsender en ordinær momsangivelse. Samtidig vil skattevæsenet kunne styrke vejledningen af alle de virksomheder, der ønsker at følge reglerne, blandt andet gennem oplysningskampagner og mere fyldestgørende information. De afsatte ressourcer skal ligeledes understøtte udviklingen af nye digitale værktøjer såsom digitale stopklodser.

### **Styrket indsats mod organiseret svindel**

Organiseret svindel er en udfordring for både skattemyndighederne og andre myndigheder såsom politiet, Erhvervsstyrelsen og Fødevarestyrelsen. Blandt andet har grov momskriminalitet og svindel med punktafgifter været genstand for megen opmærksomhed de senere år. Erfaringer viser samtidig, at de virksomheder, der bliver udtaget til kontrol af én myndighed, ofte vil være relevante at kontrollere for andre myndigheder. Aftalepartierne ønsker derfor at gennemføre forskellige tiltag fra den tværministerielle arbejdsgruppe omkring indsatser mod svindel og kriminalitet med moms og afgifter. Der er enighed om at gennemføre:

- *Styrket registreringskontrol:* Styrket kontrol i virksomhedsregistreringen i samarbejde mellem Erhvervsstyrelsen og skattevæsenet.
- *Fælles risikobillede:* Øget videndeling om svigtrends for at etablere et fælles risikobillede på tværs af de relevante myndigheder.

- *Nyt operativt kontrolsamarbejde:* Operativt samarbejde på tværs af myndigheder om konkrete indsatser mod svindel og svigtrends.

Med afsæt i arbejdsgruppens forslag tilføres 20 mio. kr. årligt i perioden 2018-2021 til styrket kontrol ved virksomhedsregistreringen i Erhvervsstyrelsen. For hele perioden afsættes således i alt 80 mio. kr., hvoraf knap 70 mio. kr. går til ekstra faglige opgaver og årsværk, mens den resterende del afsættes til it-investeringer mv.

Investeringen skal give Erhvervsstyrelsen mulighed for at anvende ny teknologi til at udsøge virksomheder, der oprettes med henblik på svindel for derigennem at kunne foretage en mere målrettet kontrol af virksomhederne. Investeringen vil bidrage til en mere effektiv og datadrevet kontrolindsats og således sikre bedre muligheder for at identificere nye typer af svigsmønstre.

Aftalepartierne vil samtidig implementere arbejdsgruppens forslag til et fælles risikobillede og derigennem styrke de enkelte myndigheders muligheder for at målrette kontrollen mod svindel på deres respektive områder. Desuden gennemføres forslaget om et nyt operativt kontrolsamarbejde med henblik på at styrke myndighedernes samarbejde om komplekse svigsager, hvor svindel ikke kan afgrænses til ét bestemt område, men går på tværs af myndighedsområder og regelsæt.

Både forslaget om et fælles risikobillede og et nyt operativt kontrolsamarbejde afholdes inden for myndighedernes egne rammer.

### **Moms- og skattetjek**

Aftalepartierne er enige om at igangsætte en frivillig forsøgsordning med et moms- og skattetjek, som gennemføres for indkomstårene 2017-2018, og som efterfølgende evalueres. Evalueringen skal vise, om de deltagende virksomheders regelefterlevelse er blevet forbedret. Aftalepartierne ønsker, at moms- og skattetjekket skal kunne pålægges som led i kontrollen og vil drøfte en konkret model herfor, når evalueringen foreligger.

Aftalepartierne er enige om, at det i sammenhæng hermed undersøges, om og hvordan der kan indføres gebyrfinansieret kontrol i forbindelse med genbesøg hos virksomheder, så virksomheder, der fx gentagne gange er blevet pålagt såkaldte colabøder, bidrager til finansieringen af omkostningerne ved kontrollerne.

### **Tiltrækning af specialiseret arbejdskraft**

Aftalepartierne er enige om, at skattevæsenet skal være i stand til at føre en lønpolitik, der gør det muligt at tiltrække specialiseret arbejdskraft til områder, hvor der er særligt behov, fx på transfer pricing-området.

### **Sammenhæng mellem skattegabsmål og offentlig saldo**

Aftalepartierne noterer sig, at det som led i *Aftale om et nyt skattevæsen* fra november 2016 blev besluttet, at Skatteministeriet skulle se nærmere på mulighederne for at etablere en tættere sammenhæng mellem skattegabsmålet og den offentlige saldo. Aftalepartierne vil blive indkaldt til en gennemgang og drøftelse af analysen i første kvartal 2018.

Aftalepartierne opfordrer endvidere De Økonomiske Råd til at foretage en analyse af sammenhængen mellem ressourceanvendelsen til kontrol og vejledning i bred forstand og den offentlige saldo.

### **Finansiering**

Der tilvejebringes 92,5 mio. kr. i 2018 og 85 mio. kr. årligt i perioden 2019-2021 fra råderummet til aftalen om en styrket kontrol og vejledning på skatteområdet.

#### *Justering af adgangen til befordring på sundhedsområdet*

Aftalepartierne er enige om at tilvejebringe 7,5 mio. kr. 2018 og ca. 15 mio. kr. årligt fra 2019 gennem en justering af adgangen til befordring på sundhedsområdet. Det svarer til ca. 1 pct. af de årlige udgifter på ca. 1,4 mia. kr. til offentligt finansieret befordring på sundhedsområdet. Konkret gennemføres en pris- og lønregulering af beløbsgrænserne, der giver adgang til offentligt finansieret befordring til læge og speciallæge, genoptræning og siddende sygehusbefordring, så grænserne, der ikke er blevet reguleret siden 1996, opjusteres til aktuelle prisniveauer. I perioden 2016-2023 vil reguleringen være mindre end den almindelige pris- og lønregulering, svarende til mindrereguleringen af en række offentlige ydelser som led i *Skattereform 2012*. Fra 2024 vil reguleringen på ny svare til den almindelige pris- og lønregulering.

Der er enighed om at få belyst mulighederne for at indføre en eventuel maksimumsgrænse for egenbetaling inden for en uændret finansieringsramme.

#### *Justering af renten ved opkrævning af personers skat*

Som led i *Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer* fra november 2017 forhøjes restskattetilægget og godtgørelsen af overskydende skat mv. nedsættes. Dag-til-dag renten og restskattetilægget forhøjes med 0,5 pct.-point fra 2018, mens minimumsgodtgørelsen ved overskydende skat nedsættes til 0 pct. fra 2018.

Aftalepartierne bag *Aftale om styrket kontrol og vejledning på skatteområdet* er enige om at foretage en yderligere justering af rentesatser ved opkrævning af personers skat, så der tilvejebringes ekstra 10 mio. kr. årligt.

#### *Pulje fra udlodning fra spillehaller*

Aftalepartierne er endvidere enige om at tilvejebringe 10 mio. kr. årligt i perioden 2018-2021 via den afsatte pulje til udlodning fra spillehaller.