

Kommissorium – beskatning af kryptoaktiver

Området for finansielle kryptoaktiver, herunder kryptovaluta som fx Bitcoins, er i hastig udvikling både i form af nye aktiver og udbredelse. Skattestyrelsen har identificeret cirka 16.000 personer og virksomheder, som handlede med kryptovaluta i perioden 2015-2019. Heraf er hovedparten personer. Ud af disse handler har 67 pct. ikke været korrekt oplyst til skattemyndighederne.

Beskatningen af gevinster og tab på finansielle kryptoaktiver reguleres efter de generelle regler i statsskatteloven, hvilket indebærer at skatteyderens subjektive hensigt skal vurderes. Hertil kommer, at der er adgang til ubegrænset tabsfradrag, hvis den skattepligtige kan dokumentere et tab, hvilket Skatterådet tidligere har udtrykt bekymring over.

Grundet det store antal ikke-professionelle investorer bør reglerne være klare og gennemsigtige, så der ikke gives anledning til misforståelser og dermed fejl i skatteansættelsen.

Eftersom statsskatteloven er fra 1922, er der ikke taget særskilt stilling til finansielle kryptoaktiver i loven. Der er derfor behov for at undersøge om en mere hensigtsmæssig retsstilling vil kunne opnås gennem særlovgivning såsom kursgevinstloven eller anden specifik lovgivning.

Hertil er der risiko for, at gevinster bevidst unddrages beskatning, og at ubeskattede og evt. ulovligt tilvejebragte midler investeres i finansielle kryptoaktiver, da finansielle kryptoaktiver kan handles decentralt, og transaktioner kan foregå fra person til person.

Skatterådet har bl.a. af den grund udtrykt bekymring over det forhold, at det er vanskeligt for skattemyndighederne at kontrollere, om gevinster fra salg af kryptovaluta oplyses til skattemyndighederne, da der efter gældende regler ikke er en indberetningspligt for kryptovalutabørser eller andre aktører på markedet.

Forbedring af kontrolmuligheder skabes bedst internationalt. I regi af OECD arbejdes der derfor på at skabe et internationalt samarbejde om indberetning og udveksling af oplysninger i relation til kryptovaluta etc. Endvidere forventes Kommissionen at fremsætte et direktivforslag herom i efteråret 2021.

På denne baggrund anmoder skatteministeren Skattelovrådet om at belyse og redegøre for beskatningen af finansielle kryptoaktiver:

- Skattelovrådet anmodes om at kortlægge, hvilke skattemæssige udfordringer den gældende beskatning af finansielle kryptoaktiver giver, herunder om der er skattemæssige forskelle mellem de forskellige typer finansielle kryptoaktiver. I denne kortlægning kan bl.a. inddrages de bekymringer, som Skatterådet har udtrykt.
- Skattelovrådet anmodes om på baggrund af kortlægningen at udarbejde anbefalinger, der kan bidrage til at sikre en afbalanceret beskatning, som tager højde for karakteren af handel med finansielle kryptoaktiver, og som kan gøre det lettere at betale den korrekte skat. Anbefalingerne bør indeholde en samlet vurdering af positive og negative virkninger af potentielle forslag og virkningerne på de offentlige finanser. Som en del af dette arbejde bedes en vurdering af beskatning efter reglerne i kursgevinstloven inddraget.
- Endeligt bedes Skattelovrådet kommentere på det forventede direktivforslag om indberetning og udveksling af oplysninger i relation til finansielle kryptovalutaer.

Skattelovrådets anbefalinger skal tage højde for principperne for digitaliseringsklar lovgivning.

Skattelovrådets afrapportering skal indeholde udkast til eventuelle lovændringer i overensstemmelse med Skattelovrådets anbefalinger.

Skattelovrådet skal senest medio 2023 foretage afrapportering til skatteministeren.